

# Institutionen der EU

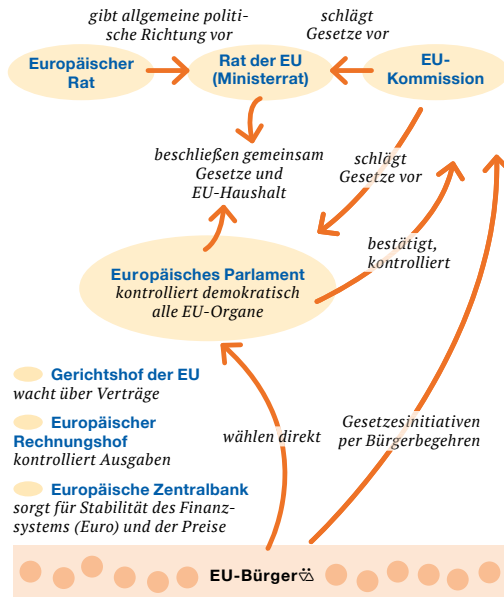
*Nichts ist möglich ohne die Menschen, nichts ist von Dauer ohne die Institutionen.*



Jean Monnet (1888–1979), einer der 11 „Gründerväter Europas“

Herausgeberin: Bundeszentrale für politische Bildung/bpb  
 Autorin: Carolin Rüger; Redaktionsschluss: Juni 2020  
 Faltnleitung und Spicker zum Ausdrucken: www.bpb.de/spicker  
 Zeichenerklärung: ♀ steht für die weibliche Form

## Die 7 offiziellen Organe der Europäischen Union



Quelle: Globus Infografik 13753 / Umsetzung: Mohr Design

## Europäisches Parlament

☑️ direkt gewählte Vertretung der Unionsbürger

• **Zusammensetzung:** max. 750 Abgeordnete + Präsident; aktuell 704 Abgeordnete aus 27 Mitgliedstaaten + Präsident David Sassoli, Italien; die Abgeordneten werden seit 1979 alle 5 Jahre in freien, allgemeinen, unmittelbaren und geheimen **Wahlen** gewählt; letzte Europawahl: 23.-26. Mai 2019

**i** Die **Sitzverteilung** ist **degressiv proportional**. Das bedeutet, dass **kleinere Staaten im Verhältnis zu größeren überrepräsentiert sind**. Der **kleinste Mitgliedstaat Malta hat 6 Sitze**, der **größte Mitgliedstaat Deutschland 96**.

- **Zentrale Aufgaben:** Gesetzgebung (zusammen mit dem Ministerrat); Haushaltsrecht; demokratische Kontrolle der anderen EU-Organen, v.a. der Kommission (Misstrauensvotum mit Zweidrittelmehrheit); Wahlfunktion (z. B. Einsetzung der Kommission); Zustimmung bei Vertragsänderungen oder Erweiterungen; Forum für Debatten
- **Arbeit:** erfolgt im Plenum und in 20 Ausschüssen
- **Sitzordnung:** richtet sich nicht nach nationaler Herkunft, sondern nach Fraktionszugehörigkeit; zur Bildung einer Fraktion sind mindestens 25 Abgeordnete aus einem Viertel der Mitgliedstaaten (derzeit also 7) erforderlich; aktuell haben sich die Abgeordneten in 7 Fraktionen sowie einer Gruppe von Fraktionslosen zusammengefunden
- **Sitz:** Straßburg; Generalsekretariat: Luxemburg; ein Teil der parlamentarischen Arbeit findet auch in Brüssel statt

## Europäischer Rat

☑️ Vertretung der Mitgliedstaaten auf höchster Ebene

- **Zusammensetzung:** 27 Staats- und Regierungschefs + Kommissionspräsident
- **Vorsitz:** hat der für 2,5 Jahre gewählte Präsident (aktuell: Charles Michel, Belgien); der Hohe Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik nimmt an den Sitzungen des Europäischen Rates teil; die Gipfeltreffen finden mindestens zweimal pro Halbjahr statt, oft gibt es zusätzliche Sitzungen
- **Zentrale Aufgaben:** Festlegung der strategischen Leitlinien und politischen Prioritäten für die EU (Lenkungsorgan und politischer Impulsgeber); Schiedsinstanz bei strittigen Fragen, die im Ministerrat nicht geklärt werden konnten; KEINE gesetzgebende Funktion (ist dabei auf andere Organe der EU angewiesen)
- **Beschlussfassung:** Konsens (selten auch durch Mehrheit, z. B. bei Personalentscheidungen)

## Rat der Europäischen Union (Ministerrat)

☑️ Vertretung der Mitgliedstaaten auf Ebene der Minister

- **Zusammensetzung:** 27 Fachminister (daher auch: „Ministerrat“)
- **10 Formationen**, z. B. Wirtschaft & Finanzen, Justiz & Inneres, Umwelt
- **Zentrale Aufgaben:** Gesetzgeber der EU (zusammen mit dem Europäischen Parlament), Fachminister und Parlament entscheiden über die Gesetzesvorschläge der Europäischen Kommission
- **Beschlussfassung:** in der Regel mit qualifizierter Mehrheit; zur Annahme eines Beschlusses ist eine **doppelte Mehrheit**

erforderlich: 55 % der Mitgliedstaaten (d. h. aktuell 15), die gleichzeitig mindestens 65 % der EU-Bevölkerung repräsentieren; in Bereichen, bei denen die Mitgliedstaaten stark auf ihre Autonomie achten (wie Steuer- oder Sicherheitspolitik), ist Einstimmigkeit erforderlich

- **Vorsitz:** Minister der jeweiligen Ratspräsidentschaft; Ausnahmen: Rat für Auswärtige Angelegenheiten (Vorsitz hat Hoher Vertreter, zurzeit Josep Borrell, Spanien) und die Eurogruppe als informelles Gremium der Minister der Eurostaaten
- **Ratspräsidentschaft:** wechselt alle sechs Monate nach einer festgelegten Reihenfolge

**Von Juli bis Dezember 2020 hat Deutschland die Ratspräsidentschaft inne.** Die Bundesrepublik leitet während der Präsidentschaft die Sitzungen der Fachministerräte, kann eigene Initiativen einbringen, wird aber auch als „ehrlliche Maklerin“ und Vermittlerin bei Konflikten tätig.

Auf dem **Programm der deutschen Ratspräsidentschaft** stehen Themen wie Klimapolitik, Digitalisierung, Rechtsstaatlichkeit in der EU, die Einigung über den Haushaltsrahmen der EU von 2021–27, die Ausgestaltung der künftigen Beziehungen mit dem Vereinigten Königreich sowie die EU-weite Bekämpfung der Covid-19-Pandemie und deren wirtschaftlicher und sozialer Folgen.

**i** Neben den beiden EU-Institutionen Rat und Europäischer Rat gibt es auch noch den **Europarat**. Dieser ist jedoch **KEIN** Organ der EU, sondern eine internationale Organisation zum Schutz der Menschenrechte mit 47 europäischen Mitgliedstaaten und Sitz in Straßburg.

## Europäische Kommission

☑️ Vertretung der Gemeinschaftsinteressen

- **Zusammensetzung:** 1 Kommissar pro Mitgliedstaat + Kommissionspräsident (aktuell: Ursula von der Leyen, Deutschland); Besetzung des Kollegiums der Kommissare für 5 Jahre durch Europäischen Rat und Europäisches Parlament
- **Verwaltungsapparat:** ist in Generaldirektionen untergliedert, die jeweils für einen Politikbereich zuständig sind, z. B. Wettbewerb, Migration und Inneres oder Umwelt; jedem Kommissar sind eine oder mehrere Generaldirektionen zugeordnet
- **Zentrale Aufgaben:** schlägt dem Parlament und dem Rat Gesetzesinitiativen vor („Motor der Integration“); Durchführung von Gemeinschaftspolitiken und Programmen (Exekutive); kontrolliert die Einhaltung des Unionsrechts („Hüterin der Verträge“); Aufstellung des EU-Haushalts, der von Rat und Europäischem Parlament verabschiedet wird (Haushaltsbehörde); Vertretung der Union nach außen (nicht im Bereich der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik)
- **Beschlussfassung:** Kollegium der 27 Kommissare entscheidet mit Mehrheit (in der Praxis allerdings meist im Konsens); Kommissionspräsident als „primus inter pares“ (Richtlinienkompetenz)

## Europäischer Gerichtshof

☑️ Rechtsprechungsorgan der EU

- **Zusammensetzung:** 1 Richter pro Mitgliedstaat, unterstützt von Generalanwälten
- **Zentrale Aufgaben:** Wächter des Unionsrechts, wird nur auf Klage hin tätig
- **Sitz:** Luxemburg

## Europäische Zentralbank

☑️ politisch unabhängige Hüterin der europäischen Währungsunion und des Euro

- **Zusammensetzung:** Direktorium aus Präsident (aktuell: Christine Lagarde, Frankreich), Vizepräsidenten und vier weiteren Mitgliedern (auf 8 Jahre vom Europäischen Rat ernannt); wichtigstes Entscheidungsgremium: EZB-Rat (Direktorium + Präsidenten der Zentralbanken der 19 Euro-Staaten)
- **Zentrale Aufgaben:** Bestimmung der Geldpolitik in der Eurozone (z. B. durch Festlegung der Leitzinsen); Sicherung der Preisstabilität (Inflationsrate ca. 2 %); Aufsicht über Banken
- **Sitz:** Frankfurt am Main

## Europäischer Rechnungshof

☑️ „Kassenwart“ der Union

- **Zusammensetzung:** 1 unabhängiger Vertreter pro Mitgliedstaat
- **Zentrale Aufgaben:** Rechnungsprüfung aller Einnahmen und Ausgaben; Vertretung der Interessen der Steuerzahler
- **Sitz:** Luxemburg

## Weitere Institutionen

Neben den 7 offiziellen Organen wirken in der EU eine Reihe weiterer Institutionen an der Politikgestaltung mit, so z. B. der **Wirtschafts- und Sozialausschuss**, der **Ausschuss der Regionen**, der **Europäische Auswärtige Dienst (EAD)** oder das **Europäische Amt für Betrugsbekämpfung (OLAF)**.

**Ausführliche Infos zur EU:** [bpb.de/europa](http://bpb.de/europa) und [europa.eu](http://europa.eu)

## Zusammenspiel der Institutionen

Wie werden EU-Gesetze gemacht?



## Die 2 wichtigsten EU-Rechtsnormen

**Verordnung**  
verbindlich und unmittelbar gültig in allen Mitgliedstaaten

**Richtlinie**  
verbindlich hinsichtlich der Ziele, muss jedoch noch in nationales Recht umgesetzt werden